



2021 台灣公共行政與公共事務系所
聯合會年會暨國際學術研討會

後新冠肺炎的公共行政： 專業行政與跨域協力

The Public Administration in Post-Covid-19:
Professional Administration and Cross-Boundary Collaboration

會議手冊

[舉辦日期]

2021年11月5日 (五)
2021年11月6日 (六)

[舉辦地點]

中央警察大學 科學館三樓 國際會議廳
(桃園市龜山區大崗里樹人路56號)

主辦單位：台灣公共行政與公共事務系所聯合會 (TASPAA)  中央警察大學警政管理學院

五南圖書



2021年
TASPAA年會

現場優惠書展



五南攤位：科學館一樓大廳

特惠時間：11/05 ~ 11/06

機會難得，欲購從速。現場購書者，另送好書一本。



五南文化事業機構
WU-NAN CULTURE ENTERPRISE

2021 年台灣公共行政與公共事務系所聯合會年會
暨國際學術研討會

後新冠肺炎的公共行政：專業行政與跨域協力
The Public Administration in Post-Covid-19: Professional
Administration and Cross-Boundary Collaboration

會議手冊
Conference Program

活動日期：2021 年 11 月 5 日(五)至 11 月 6 日(六)

活動地點：中央警察大學科學館三樓 國際會議廳

主辦單位：中央警察大學警政管理學院、臺灣公共行政與公共事務系所聯合會
(TASPAA)

協辦單位：文化部文創發展司、中華警政研究學會、內政部警政署刑事警察局、中華民國刑事偵防協會、五南圖書出版股份有限公司、元照出版有限公司、元智大學人文社會學院、中華民國犯罪學學會、中華國家競爭力研究學會、中華跨域管理教育基金會、行政院災害防救辦公室、行政院人事行政總處公務人力發展學院、行政院海洋委員會、法務部廉政署、科技部、桃園大眾捷運股份有限公司、桃園市政府捷運工程局、財團法人中華民國消防顧問技術基金會、國家文官學院、國立東華大學公共行政學系、新北市出版商業同業公會、勞動部職業安全衛生署、臺北市政府民政局。

補助單位：財團法人臺灣民主基金會

執行單位：中央警察大學通識教育中心、行政警察學系、外事警察學系、行政管理學系、犯罪防治學系。

目次

壹、會長感言.....	1
貳、臺灣公共行政與公共事務系所聯合會簡介.....	3
參、歷年承辦系所與會長.....	5
肆、第 16 屆理事與監事.....	7
伍、2021 年台灣公共行政與公共事務系所聯合會年會暨研討會議程簡表.....	9
陸、各分場次詳細議程表.....	11
柒、專題演講.....	33
捌、分場議程與摘要.....	43
玖、研討會議規則.....	263
拾、交通接駁方式.....	265
拾壹、協辦／贊助單位.....	267

壹、會長感言

很榮幸本人能在退休前一年，偕同中央警察大學工作團隊再次主辦今（2021）年台灣公共行政與公共事務系所聯合會（TASPAA）的大會暨國際學術研討會。本次研討會的主題是：「後新冠肺炎的公共行政：專業行政與跨域協力」，以因應這一年半以來，全球面臨疫情危機引發的公共行政議題。本次大會研討場次共計 55 場，發表論文計 150 餘篇，並辦理 14 場論壇，規模可謂盛大。

本次研討會有幾個特色：第一，首次與國內外 TSSCI、SSCI 等級多個期刊合作辦理專刊工作坊，並以視訊方式與美國、韓國、日本及中國大陸等國外學者進行專刊工作坊的討論。其次，大會邀請考試院黃榮村院長蒞會專題演講，談「邁向數位轉型：資訊驅動文官制度決策」外，亦邀請美國公共行政學會現任會長 Dr. Allan Rosenbaum 進行視訊專題演講，談「公共行政與良善治理」（Public Administration and Good Governance），以及瑞典知名公共行政學者 Jon Pierre 進行錄影演講，談「後新冠肺炎的公共行政」（The Public Administration in Post-Covid 19）。第三，由大會及協辦機關籌組後疫情時代各類專業行政的論壇，包括「公共行政與警政的對話」、「科技偵查技術面與法制面的挑戰」、「刑事鑑識效率與人權」、「後疫情職場安全健康管理」、「培育雙語文官打造國家競爭力」、「後疫情時代災害防救基本方針與對策」、「海洋環境保護政策與執法」，以及「繼往開來：臺灣公共行政青年學者論壇」等。因此，本次研討會對公共行政學界與實務界而言，可說是一場公行知識的饗宴。

最後，要感謝所有參與協辦與補助經費的 24 個機關團體，以及中央警察大學黎前校長文明、陳校長禪文與蘇副校長志強等長官們的支持，和本校通識教育中心王主任俊元、行政警察學系劉主任嘉發、行政管理學系黃主任慧娟、犯罪防治學系賴主任擁連與外事察學系邱主任盛秀等所有工作夥伴的辛勞承辦。沒有你們的護持與付出，是不可能辦成此次大型的研討會，感恩你們。同時，也祝願台灣公共行政與公共事務系所聯合會會務昌隆，所有與會貴賓、師生與同仁們平安健康，事事如意。

會長

朱至池

敬上



貳、臺灣公共行政與公共事務系所聯合會簡介

台灣公共行政暨公共事務系所聯合會是由台灣各大學院校公共行政及公共事務的相關 25 系所所組成的學術性人民團體，成立於 2003 年 6 月 23 日，在 2005 年 8 月 15 日取得內政部核准登記。目前共有 35 個會員系所。

本會之成立，乃為仿效美國公共行政與事務系所聯合會（Network of School of Public Policy, Affairs, and Administration, 簡稱 NASOAA）之運作先例，在獲得各校公共行政科系老師認同後，臺灣公共行政學相關系所主任乃齊聚一堂，於 2002 年 10 月間成立籌備會議。

自 2003 年 6 月 21 日臺灣公共行政與公共事務系所聯合會第一屆會員大會暨「民主治理臺灣行政改革」研討會於政治大學公止中心召開，出席人數超過三百餘人，發表論文 50 篇，可謂盛況空前。2006 年 6 月，本會正式立案後的第一屆年會暨研討會於政大公企中心舉辦（以下屆次均依立案後開始計算），在年會中除安排行政研考會，警政署與刑事警察局的參訪活動外，也舉行若干重大政策議題論壇。迄 2020 年，第十五屆年會於臺南市臺南大學舉行，在會中並確認，由中央警察大學警政管理學院院長朱金池教授擔任第十六屆會長。

回顧過往，本會自 2003 年成立以來，以推動學術交流與合作，提升教學、服品質為宗旨，致力政府施政實務與理論的研究、公共行政與公共政策的教育與訓練，近年以為臺灣公共行政學界機關會員涵蓋面最廣的組織，擁有來自政治學、政治經濟、公共行政、行政管理、公共事務與公共政策等領域 35 個系所會員（公共行政與政治相關領域大教師會員超過 300 人）。本會每年定期舉辦會員大會與學術研討會，也研討會亦已成為臺灣公共行政與公共事務學界的年度盛會，不僅提供臺灣與世界其他國家相關領域學者、專家與學生一個發表最新研究成果的場域，也已經成為政府機關公務人員與學術界相互對話的重要場合。

參、歷年承辦系所與會長

年代	承辦系所	會長
2003	政治大學公共行政學系	顏良恭
2004	政治大學公共行政學系	江明修
2005	臺北大學公共行政暨政策學系	陳金貴
2006	臺灣大學政治學系	蘇彩足
2007	世新大學行政管理學系	徐仁輝
2008	東海大學行政管理暨政策學系	邱瑞忠
2009	中山大學公共事務研究所	吳濟華
2010	中央警察大學行政管理學系	李宗勳
2011	臺北市立教育大學社會暨公共事務學系	陳滄海
2012	成功大學政治學系	楊永年
2013	暨南國際大學公共行政與政策學系	吳若予
2014	淡江大學公共行政學系	黃一峯
2015	臺灣大學公共事務研究所	蘇彩足
2016	臺北大學公共行政暨政策學系	呂育誠
2017	義守大學公共政策與管理學系	劉鴻陞
2018	東吳大學政治學系	陳立剛
2019	東海大學行政管理暨政策學系	陳秋政
2020	臺南大學行政管理學系	馬群傑
2021	中央警察大學警政管理學院	朱金池

伍、2021年台灣公共行政與公共事務系所 聯合會年會暨研討會議程簡表

2021年11月5日（星期五）開幕式及專題演講

（線上直播網址：<https://meet.google.com/jpi-fspz-hum>）

時間	活動內容
0820-0850	來賓報到及領取資料
0850-0925	開幕式與開幕致詞【科學館三樓國際會議廳】 會長引言：朱會長金池（台灣公共行政與公共事務系所聯合會） 主持人致詞：陳政務次長宗彥（內政部） 貴賓致詞：鄭市長文燦（桃園市政府） 施人事長能傑（行政院人事行政總處）
0925-0930	<u>大合照【科學館三樓國際會議廳】</u>
0930-1000	<u>專題演講【科學館三樓國際會議廳】</u> 主持人： <u>陳校長釋文（中央警察大學）</u> 主講人： <u>黃院長榮村（考試院）</u> 主題：邁向數位轉型-資訊驅動文官制度決策
1000-1030	視訊專題演講：【科學館3樓國際會議廳】 主持人：詹榮譽會長中原 主講人：Dr. Allan Rosenbaum（President, American Society for Public Administration；Distinguished University Professor, Florida International University, Miami, Florida, USA） 主題：Public Administration and Good Governance in a Post-Covid World: Critical Issues, Very Uncertain Responses
1030-1050	茶敘（科學館二樓穿堂）暨移動至各分場

【H場次】自組論壇與個人論文（地點：研究大樓 308 教室）

11月5日星期五議程（線上會議室網址為 <https://meet.google.com/sok-borp-cri>）

時間	場次/主題	自組單位/主持人	子題/發表人	與談人
1050-1220	【H1】公共政策規劃與執行	國立台灣大學公共事務研究所 蘇彩足教授	<ol style="list-style-type: none"> 1. 政策規劃新典範：新冠肺炎防疫政策超前部署之研究(張世賢) 2. 影響政策資訊擴散的因素：以我國2020年防疫相關的國際新聞報導為例(劉韋伸) 3. Policy Analyses and Implications: Covid-19 Response in U.S., Taiwan, and South Korea (Yun-Hsiang Hsu, Ray Chang, Wen-Chi Shie, Hyungjo Hur) 4. 兒童及少年性剝削防制機制的現況、困境與對策(柯兩瑞、曾麗文、黃翠紋、葉碧翠) 	<ol style="list-style-type: none"> 1. 國立空中大學公共行政學系廖洲棚副教授兼主任 2. 銘傳大學公共事務學系吳鯤魯教授兼主任 3. 國立中興大學國家政策與公共事務研究所袁鶴齡教授 4. 中央警察大學行政警察學系許福生教授
1330-1500	【H2】數據治理與組織績效 (系所會員自組場次)	中華大學行政管理學系/ 中華大學詹中原講座教授	<ol style="list-style-type: none"> 1. 數位發展趨勢與國家數位治理(承立平) 2. 英國「區域」政府誰來治理？如何治理？—大曼徹斯特聯合管理局個案(黃榮源) 3. 疫情時代中政府部門大數據科技之應用與反思-以我國應對新冠肺炎及登革熱為例(魯俊孟、肖潤琦、周承諺、劉哲維) 4. 影響地方稅務機關服務品質與風紀之因素探討(胡至沛、張筵儀、石振國) 	<ol style="list-style-type: none"> 1. 林文燦(銓敘部常務次長) 2. 李宗勳(中央警察大學行政管理學系教授) 3. 劉鴻陞(義守大學公共政策與管理學系教授兼主任) 4. 陳啟清(開南大學公共事務管理系副教授兼系主任)
1520-1650	【H3】跨域經營台灣公共事務個案的生態體系 (系所會員自組場次)	政治大學公共行政學系/ 台灣公共事務個案聯盟/ 國立政治大學公共行政學系江明修教授	<p>與談人：</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 行政院人事行政總處公務人力發展學院城忠志前院長 2. 考試院國家文官學院許秀春副院長 3. 台北市政府公務人員訓練處林芳如副處長 4. 台北大學公共行政暨政策學系胡龍騰教授兼主任 	

【H1-4】兒童及少年性剝削防制機制的現況、困境與對策

柯雨瑞¹、曾麗文²、黃翠紋³、葉碧翠⁴

摘要

我國向以人權國家自許之，於 2014 年 6 月 4 日以總統華總一義字第 10300085351 號令，公布「兒童權利公約」施行法，並依據我國「兒童權利公約施行法」第 10 條規定，自 2014 年 11 月 20 日起施行。依據上述之兒童權利公約第 19 條第 1 項之要求：「締約國應採取一切適當之立法、行政、社會與教育措施，保護兒童於受其父母、法定監護人或其他照顧兒童之人照顧時，不受到任何形式之身心暴力、傷害或虐待、疏忽或疏失、不當對待或剝削，包括性虐待。」再者，根據兒童及少年性剝削防制條例第 2 條第 1 項之規定，本條例所稱兒童或少年性剝削之定義，係指下列行為之一：1、使兒童或少年為有對價之性交或猥褻行為。2、利用兒童或少年為性交、猥褻之行為，以供人觀覽。3、拍攝、製造兒童或少年為性交或猥褻行為之圖畫、照片、影片、影帶、光碟、電子訊號或其他物品。4、使兒童或少年坐檯陪酒或涉及色情之伴遊、伴唱、伴舞等行為。

在本文之研究動機方面，兒童及少年性剝削犯罪案件近年來的發生數不斷地上升，被害兒童及少年受到極為不人道地對待，是值得重視之議題；另外，在研究目的部分，本文以兒童及少年性剝削犯罪案件為核心，剖析兒童及少年性剝削犯罪案件發生原因，探討如何防制兒少性剝削犯罪行為之發生，以期達到防制兒童及少年性剝削犯罪之成效，乃為本文預期之研究成效；再者，在研究方法部分，本文係採用文獻分析法；再者，本文亦會探討美國及德國防制兒少性剝削犯罪之機制，作為我國參考之用。本文之初步研究發現，則為防制兒童及少年性剝削犯罪新法已經上路，惟近年來所我國的兒少性剝削被害發生人數仍卻大幅增加，兒童及少年性剝削防制條例之實際執法成效，仍有討論之空間。其中原因不乏在部分兒少性剝削犯罪行為處罰過輕，難以收嚇阻之效，因此適當的修法，係為防制兒少性剝削犯罪可行選項之一。

整體而論，我國防制兒童及少年遭受性剝削機制所面臨的困境，如下所述：

- 1 中央警察大學國境警察學系專任教授
- 2 中央警察大學犯罪防治研究所博士生，本文通訊作者
- 3 中央警察大學行政警察學系專任教授
- 4 中央警察大學犯罪防治學系專任助理教授

一、網路兒少遭受性剝削案件逐年上昇，被害年齡層逐年下降，網路兒少遭受性剝削犯罪日益嚴重化、少齡化、網路化；二、警察偵辦網路兒少遭受性剝削犯罪的專業能力仍有不足之處；三、警察機關與網路業者之協調合作機制未完善化；四、婦幼警察隊與少年警察隊在防制兒少遭受性剝削犯罪之業務區塊形成重疊現象；五、網路兒少遭受性剝削犯罪之犯案手段推陳出新，不易防治；六、違反兒童與少年性剝削防制條例之量刑低、起訴率亦低；七、刑事警察局「暑期保護青少年---青春專案」評比計畫並未全年度常態化實施，形成防治兒少性剝削犯罪之治安大漏洞；八、家庭的失能會促發兒少性剝削案件之發生，但傳統家庭的功能未受重視；九、司法院大法官會議釋字第 623 號對兒童及少年性自主權之管制作為，是否合憲頗具有高度爭議性；十、兒少遭受性剝削保護安置機構之功能尚有未圓滿之處；十一、兒童及少年性剝削防制條例第 2 條「性剝削」之定義完全排除兒童及少年之「真摯合意」之適用，引發高度爭議性。

復次，本文認為我國防制兒童及少年遭受性剝削機制的對策部分，可行之作法，如下所述：一、加強、提升警察機關偵辦兒少性剝削犯罪之量能、設備與力道；二、刑事警察局「暑期保護青少年---青春專案」評比計畫宜全年度、常態化實施，而非僅限於暑期；三、婦幼警察隊與少年警察隊執行兒少性剝削犯罪之防治，宜進行適切分工；四、強化警察機關與網路業者之協調合作機制；五、研析網路兒少性剝削犯罪之犯案手法，並強化防治兒少性剝削犯罪之教育宣導；六、精進提升違反兒童與少年性剝削防制條例案件之起訴率之作為；七、在符合憲法保障言論自由原則下，宜強化網路色情分級管制之機制；八、大幅地提升家庭的功能以抑制兒少性剝削案件之發生；九、持續提升兒少遭受性剝削保護安置機構之功能；十、兒童及少年性剝削防制條例第 2 條「性剝削」之定義，完全排除兒童及少年之「真摯合意」之適用仍應有其必要性；十一、儘速通過施行兒童權利公約關於買賣兒童、兒童賣淫和兒童色情製品問題的任擇議定書及兒童權利公約關於規定申訴程序的任擇議定書。

關鍵字：兒童、少年、性剝削、婦幼警察隊、少年警察隊

警大、行政系

與許福生主任的講評：1. 性剝削的權態、就？ 2. 案件剝削減少。
3. 題目：及「P 扣閱」；4 教育宣導很重要；5. 「被害預防」的宣導。
(如何防制)

玖、研討會議規則

【議事規則】

- 一、研討會每場以發表 4 篇論文為原則，少部分發表 3 篇或 5 篇。
- 二、會議時間每場次以 90 分鐘為準，各場次主持人開場時間為 3 分鐘。
- 三、論文發表人每人發表時間至多 10-15 分鐘，結束前 2 分鐘按鈴一聲，時間到按鈴兩聲，逾時每分鐘按鈴一聲。
- 四、與談人評述每人 6-10 分鐘為限，結束前 1 分鐘按鈴一聲，時間到按鈴兩聲，逾時每分鐘按鈴一聲。
- 五、各場次論文開放討論與答辯時間約 7-12 分鐘。

【場次時間分配表】

場次時間	90 分鐘			
發表文章	3 篇	4 篇	5 篇	論壇
主持人	3 分鐘	3 分鐘	3 分鐘	3 分鐘
發表人/引言人	15 分鐘	12 分鐘	10 分鐘	15-20 分鐘 (視人數多寡)
與談人	10 分鐘	8 分鐘	6 分鐘	7-10 分鐘 (視人數多寡)
開放提問與答辯	12 分鐘	7 分鐘	7 分鐘	10 分鐘



2021 台灣公共行政與公共事務系所
聯合會年會暨國際學術研討會

後新冠肺炎的公共行政： 專業行政與跨域協力

The Public Administration in Post-Covid-19:
Professional Administration and Cross-Boundary Collaboration

會議手冊



[舉辦日期]

2021年11月5日 (五)
2021年11月6日 (六)

[舉辦地點]

中央警察大學 科學館三樓 國際會議廳
(桃園市龜山區大崗里樹人路56號)

主辦單位：台灣公共行政與公共事務系所聯合會 (TASPAA)  中央警察大學警政管理學院

