



國立臺南大學行政管理學系

TASPAA
Annual Conference

臺灣公共行政與
公共事務系所聯合會年會
暨國際學術研討會

2020 的新世代 願景

全球在地化下公共治理的傳承與創新

2020 Vision for the New Generation:
Inheritance and Innovation for Public Governance under Glocalization

10月 Oct.

23 五 Fri.

24 六 Sat.

臺糖長榮國際酒店

(臺南市東區中華東路三段336巷1號)

主辦單位：臺灣公共行政與公共事務系所聯合會
國立臺南大學行政管理學系

2020 年臺灣公共行政與公共事務系所聯合會年會暨國際學術研討會
— 2020 的新世代願景：全球在地化下公共治理的傳承與創新

臺灣公共行政與公共事務系所聯合會年會暨「2020 的新世代願景：
全球在地化下公共治理的傳承與創新」國際研討會

*TASPAA Annual Conference on “2020 Vision for the New Generation:
Inheritance and Innovation for Public Governance under Glocalization”*

會議手冊
Conference Handbook



活動日期：2020 年 10 月 23 日（五）至 10 月 24 日（六）

活動地點：長榮桂冠酒店/國立臺南大學行政管理學系

主辦單位：臺灣公共行政與公共事務系所聯合會、國立臺南大學行政管理學系

協辦單位：中山大學公共事務管理研究所、中央警察大學通識教育中心、中央警察大學警政管理學院、中華大學行政管理學系、中華跨域管理教育基金會、中華警政研究學會、公務人力發展學院、元照出版有限公司、台灣地方治理研究學會、台灣地方議員聯盟、台灣軌道工程學會、考試院、沙崙智慧綠能科學城籌備辦公室、志光教育科技集團、東吳大學政治學系、法務部廉政署、政治大學電子治理中心、科技部、桃園捷運公司、財政部南區國稅局、教育部、勞動部職業安全衛生署、義守大學觀光餐旅學院、臺中港務公司、臺南大學、臺南大學管理學院、臺南市政府、臺南市政府工務局、臺南市政府文化局、臺南市政府水利局、臺南市政府政風處、臺南市政府研究發展考核委員會、臺南市政府財政稅務局、臺南市政府經濟發展局、臺南市政府體育處、臺南市政府觀光旅遊局、臺南市美術館、臺灣公共事務個案聯盟、臺灣民主基金會、臺灣港務港勤公司、審計部（依筆劃順序）

目次

壹、會長感言.....	1
貳、臺灣公共行政與公共事務系所聯合會簡介.....	4
參、歷年承辦系所與會長.....	5
肆、第 15 屆理事與監事.....	6
伍、年會與研討會議程.....	8
陸、議程簡表.....	10
柒、詳細議程.....	12
捌、主題演講.....	37
玖、主題論壇.....	51
一、2020 年臺南市政廉能治理與未來城市發展願景實務論壇	
【A1:3F 嘉賓二廳】.....	53
二、地方議會的開放與課責論壇【A2:3F 嘉賓二廳】.....	56
三、新世代下的臺灣公共治理學科發展論壇【A3:3F 嘉賓二廳】.....	57
四、新情勢中的臺灣公共治理實務願景論壇【A4:3F 嘉賓二廳】.....	58

拾、分場議程與摘要.....	59
一、廉政管理實務論壇【B1：3F 嘉賓一廳】.....	61
二、廉政法制實務論壇【B2：3F 嘉賓一廳】.....	66
三、臺灣前瞻軌道建設及都市發展論壇【B3：3F 嘉賓一廳】.....	67
四、人力資源發展數位經營趨勢論壇【C1：B1F 桂冠一廳】.....	68
五、公務人力發展論壇【C2：B1F 桂冠一廳】.....	72
六、中高階文官領導力發展訓練之創新與實踐論壇 【C3：B1F 桂冠一廳】.....	77
七、跨域經營臺灣公共事務個案的生態體系論壇 【C4：B1F 桂冠一廳】.....	82
八、工業 4.0 與職業安全衛生論壇【D1：B1F 桂冠二廳】.....	84
九、政府審計實務論壇【D2：B1F 桂冠二廳】.....	86
十、政府審計與公共課責研討論壇【D3：B1F 桂冠二廳】.....	88
十一、網絡與城市治理論壇【D4：B1F 桂冠二廳】.....	89

十二、風險盤點與治理機制之對話論壇【F1:3F 孔雀廳】.....	93
十三、公共與區域治理的趨勢與發展論壇【F2:3F 孔雀廳】.....	94
十四、公共治理與社區治安論壇【F3:3F 孔雀廳】.....	100
十五、公務績效與組織趨勢論壇【F4:3F 孔雀廳】.....	102
十六、數位轉型論壇【G1:3F 鳳凰廳】.....	105
十七、非營利教育趨勢論壇【G4:3F 鳳凰廳】.....	113
十八、複雜及風險環境下警消人員行政裁量及管理措施之挑戰論壇 【L1:3F 孔雀廳】.....	117
拾壹、個人發表論文摘要.....	119
G2 體制變革【3F 鳳凰廳】.....	121
G3 食安教育【3F 鳳凰廳】.....	127
H1 兩岸治理【3F 紅鶴廳】.....	133
H2 警政治安【3F 紅鶴廳】.....	139
H3 社區治理【3F 紅鶴廳】.....	147
H4 地方財政治理【3F 紅鶴廳】.....	153

2020年臺灣公共行政與公共事務系所聯合會年會暨國際學術研討會
—2020的新世代願景：全球在地化下公共治理的傳承與創新

I1 地方創生【3F 喜鵲廳】.....	159
I2 地方治理【3F 喜鵲廳】.....	165
I3 跨域治理【3F 喜鵲廳】.....	171
I4 公共事務【3F 喜鵲廳】.....	177
J1 民主治理【2F 牡丹一廳】.....	181
J2 文官治理【2F 牡丹一廳】.....	187
J3 協力治理【2F 牡丹一廳】.....	193
J4 組織管理【2F 牡丹一廳】.....	201
K1 環境治理【2F 牡丹二廳】.....	207
K2 災害治理【2F 牡丹二廳】.....	213
K3 永續治理【2F 牡丹二廳】.....	219
拾貳、海報論文【K4: B1F 桂冠二廳】.....	225
拾參、研討會議規則.....	233
拾肆、交通接駁方式.....	237
拾伍、協辦/贊助單位.....	241

【年會議程與內文連結】

臺灣公共行政與公共事務 系所聯合會		國立臺南大學行政管理學系	
官方網站	http://taspaa.org/	系所網站	http://www.pam.nutn.edu.tw/
官網連結		系網連結	
「2020 的新世代願景：全球在地化下公共治理的傳承與創新」國際研討會			
自組場次 論文下載		個人發表 論文下載	

2020 年臺灣公共行政與公共事務系所聯合會年會暨國際學術研討會
—2020 的新世代願景：全球在地化下公共治理的傳承與創新



伍、年會與研討會議程

10/23(五)議程

時間	活動內容
0900-0930	來賓報到、領取資料
0930-0950	開幕式與開幕致詞【3F 嘉賓二廳】 主持人：馬群傑會長（臺灣公共行政與公共事務系所聯合會會長/ 國立臺南大學行政管理學系教授兼主任） 貴賓致詞：臺南市政府 黃偉哲市長 國立臺南大學 黃宗顯校長
0950-1020	主題演講(Keynote speech)【3F 嘉賓二廳】 2020 Vision for the New Generation: Trends and Implications for Civil Services 主講人：Prof. Geert Bouckaert (International Institute of Administration Science, IIAS) 與談人：詹中原(元智大學榮譽教授、中華大學講座教授、國立政治大學公共 行政學系兼任教授、國立臺南大學行政管理學系兼任教授、 國立東華大學公共行政學系兼任教授)
1025-1030	茶敘
1030-1200	分組議程【A1】【B1】【C1】【D1】【E1】【F1】【G1】【H1】【I1】【J1】【K1】
1200-1310	午餐休息/TASPAA 理監事會議
1310-1440	分組議程【A2】【B2】【C2】【D2】【E2】【F2】【G2】【H2】【I2】【J2】【K2】
1440-1500	茶敘
1500-1630	分組議程【A3】【B3】【C3】【D3】【E3】【F3】【G3】【H3】【I3】【J3】【K3】
1630-1640	換場時間
1640-1750	分組議程【A4】【B4】【C4】【D4】【E4】【F4】【G4】【H4】【I4】【J4】【K4】
1750-1900	晚宴準備
1900-2100	閉幕晚宴暨最佳期刊論文、博碩士論文獎頒獎 地點：長榮桂冠酒店嘉賓廳(參與貴賓：市長、市府首長、與會教師及來賓)

10/24(六)議程

時間	活動內容	
0930-1200	1.臺南市政府工務局/沙崙智慧綠能科學城工程建設 【行政院前瞻基礎建設計畫綠能建設/智慧城市應用項目】 2.臺南市政府體育處/竹溪都市水岸公園水環境改善計畫建設 【國家卓越建設獎最佳環境文化類與最佳規劃設計類雙卓越獎】	
1200-1400	午宴：(參加人員：受邀貴賓) 地點：度小月飯店臺南旗艦店 (地址：臺南市中西區中正路 101 號宴會廳)	
1400-1730	1.臺南市政府文化局/臺南市美術館館場興建營運計畫 【臺灣首座行政法人美術館/原臺南州警察署/林志玲婚禮場館】 2.1600 回程交通至高鐵臺南站	【L1】

【H 場次】個人論文(地點：3F 紅鶴廳會議室)

10/23(五)議程				
時間	場次	主持人	題目暨發表人	與談人/評論人
1030 - 1200	【H1】 兩岸 治理	成功大學 政治學系 宋鎮照 教授	1. 社會接觸改變政策偏好? 以赴陸參訪臺生的統獨立場為例(義守大學公共政策與管理學系王嘉州教授) 2. 農業防災韌性經濟指標運用之評估(成功大學政治經濟學研究所鄭妍臻碩士生、成功大學政治經濟學研究所蔣麗君教授、經濟部水利署張廣智副總工程司、經濟部水利署郭純伶組長、經濟部水利署鄭欽韓科長) 3. 當代滯留泰國中國大陸難民問題之研究(中央大學客家語文暨社會科學學系曾建元兼任副教授)	1. 成功大學政治學系宋鎮照教授 2. 高雄師範大學人力與知識管理研究所劉廷揚教授 3. 南華大學國際事務與企業學系張心怡主任
1310 - 1440	【H2】 警政 治安	暨南大學 公共行政 與政策 學系 李玉君 主任	1. 美國特別檢察官制度析論(中國文化大學行政管理學系余小云教授兼系主任、中國文化大學行政管理學系邵建民副教授) 2. 我國打擊組織犯罪機制的現況、困境與對策(中央警察大學國境警察學系柯雨瑞教授、中央警察大學外事警察學系暨研究所呂倩茹助教、內政部警政署保安警察第一總隊第四大隊第二中隊馮貴顯分隊長、中央警察大學行政警察學系暨研究所黃翠紋教授) 3. 矯治服務中的協力關係：以科學實證之毒品犯處遇模式計畫為例(政治大學公共行政學系王銘君碩士生)	1. 暨南大學公共行政與政策學系李玉君主任 2. 成功大學政治學系蔣麗君教授 3. 臺北市立大學社會暨公共事務學系李柏諭副教授

			<p>4.我國公、私部門反毒預防組織的角色功能及合作模式：公私協力的觀點(東海大學行政管理暨政策學系李衍儒助理教授、中華大學行政管理學系胡至沛助理教授、中央警察大學犯罪防治學系蔡田木教授、中華大學行政管理學系張筵儀主任、中央警察大學犯罪防治學系謝文彥副教授、中央警察大學犯罪防治研究所陳佳楨博士生)</p>	<p>4.中興大學國家政策與公共事務研究所紀和均助理教授</p>
<p>1500 - 1630</p>	<p>【H3】 社區 治理</p>	<p>臺北大學 公共行政 暨政策 學系 胡龍騰 主任</p>	<p>1.行為觀察法在政策評估中的應用：以提升大腸癌篩檢率之推力策略為個案之探究(政治大學公共行政學系陳敦源教授、政治大學公共行政學系賴怡樺博士候選人、衛生福利部國民健康署王英偉署長)</p> <p>2.地方政府部際關係中跨部門協力：以雲林縣社區整體照顧模式 ABC 為例(政治大學公共行政系陳郁函碩士生)</p> <p>3.養兒防老?!臺灣大學生奉養父母觀念與影響因素之研(臺南大學行政管理學系王光旭教授、臺南大學行政管理學系黃茗稜大學生)</p> <p>4.主計、審計與政風人員腐敗容忍度之研究(臺灣大學公共事務所郭銘峰副教授、臺灣大學公共事務所蘇彩足教授、臺灣大學公共事務所洪美仁副教授)</p>	<p>1.臺北大學公共行政暨政策學系胡龍騰主任</p> <p>2.文化大學行政管理系邵建民副教授</p> <p>3.東海大學行政管理暨政策學系呂炳寬主任</p> <p>4.國防大學政治學系方自億助理教授</p>
<p>1640 - 1750</p>	<p>【H4】 地方 財政 治理</p>	<p>義守大學 李樑堅 前副校長</p>	<p>1.中國地方政府公債發行成本的影響因素分析：2015-2018 省級政府公債實證分析(東吳大學政治學系陳立剛副教授)</p> <p>2.議員建議款對於預算配置的影響-以新北市新店區參與式預算客家提案為例(中央大學法律與政府所許雲翔副教授、中央大學客家政治經濟所杜沛貞碩士生)</p> <p>3.以倡導聯盟架構分析行政院 2019 年廢除印花稅之決定(淡江大學公共行政學系詹立煒助理教授)</p>	<p>1.義守大學李樑堅前副校長</p> <p>2.東海大學公共事務碩士在職專班劉志宏主任</p> <p>3.成功大學政治學系洪綾君副教授</p>

我國打擊組織犯罪機制現況、困境與對策

柯雨瑞¹ 呂倩茹² 馮貴顯³ 黃翠紋⁴

摘要

隨著便利的交通、進步的科技及高度之全球化，當今之犯罪型態，早已不若以往之參與者數少、情節單純，而係從幫派結構，演進成為犯罪組織，不僅影響各國之經濟發展，甚至政治之穩定及社會之秩序，可謂國際社會公認之世界大災難，我國之竹聯幫，即被2008年美國《外交政策》雜誌認定為國際四大最危害犯罪組織之一，竹聯幫活動之範圍，已遍及美國、歐洲、澳洲、亞洲等地，顯見竹聯幫之勢力，實不容輕忽之。臺灣之犯罪組織，亦轉型成為組織化，以合法企業之貿易行為，掩飾其非法之犯罪行為，犯罪行為已從傳統之實施暴力行為，逐步地開始經營合法之企業，介入金融行業或上市（櫃）公司經營，依據2008年美國《外交政策》雜誌之調查，臺灣組織犯罪亦屬嚴重之地區；為遏阻組織犯罪之發展，我國不斷著手於相關規範之修訂，如「組織犯罪防制條例」參考國外立法例，明確犯罪組織之定義、參與態樣及要件、刑前強制工作等；「被害人保護法」訂有犯罪被害補償金、成立犯罪被害人保護機構等；「檢舉組織犯罪獎金給與辦法」訂定犯罪未發覺前檢舉，其所檢舉之犯罪，經法院判決有罪者，給與檢舉人檢舉獎金；「內政部警政署治平專案實施規定」運用第三方警政策略採取行政干預措施，加強執行系統性掃黑作為。

本文以文獻探討之研究方式，整理出我國目前打擊組織犯罪面臨下列之困境：(一) 組織犯罪之犯行型態非常多元化、多樣化，大幅地增加防制之困難度；(二) 組織性犯罪利用合法企業掩飾非法犯行；(三) 組織犯罪之定義不清；(四) 打擊組織性犯罪之法制規範功效不彰；(五) 司法實務針對組織犯罪防制條及詐欺罪要件之認定、見解矛盾不一；(六) 被害人低非價領悟性；(七) 被害人及證人之證詞反反覆覆；(八) 缺乏打擊組織犯罪之常設性專責部門；(九) 打擊組織犯罪之偵辦人員之能力尚待精進化；(十) 組織犯罪防制之相關法制規定用語不一致；(十一) 我國在抗制、打擊跨國組織犯罪之區塊，缺乏國際犯罪情資之來源等等。面對上述困境，我國打擊組織犯罪的可行對策如下：(一) 組織犯罪之定義須再加以明確化；(二) 組織犯罪結構認定標準須再精準化；(三) 擴大沒收制度之適用；(四) 聯合國打擊跨國有組織犯罪公約宜儘

¹ 中央警察大學國境警察學系暨研究所專任教授

² 中央警察大學外事警察學系暨研究所專任助教

³ 內政部警政署保安警察第一總隊第四大隊第二中隊分隊長

⁴ 中央警察大學行政警察學系暨研究所教授

速被內國法化；(五) 建置專責之公部門、並與私部門協力打擊組織犯罪；(六) 強化偵查人員之偵辦能力；(七) 建構合理化、客觀化、科學化之打擊組織犯罪之績效評核制度；(八) 修訂對被害人、證人等之保護法制；(九) 積極參與國際治安資訊平台；(十) 我國對於組織犯罪集團宜採取嚴打、嚴禁之抗制模式，不宜學習日本對於暴力團加以指定之管制機制，避免組織犯罪集團在臺灣本土持續地成長、壯大。

關鍵字：組織犯罪、打擊組織犯罪的困境、打擊組織犯罪的對策

速被內國法化；(五) 建置專責之公部門、並與私部門協力打擊組織犯罪；(六) 強化偵查人員之偵辦能力；(七) 建構合理化、客觀化、科學化之打擊組織犯罪之績效評核制度；(八) 修訂對被害人、證人等之保護法制；(九) 積極參與國際治安資訊平台；(十) 我國對於組織犯罪集團宜採取嚴打、嚴禁之抗制模式，不宜學習日本對於暴力團加以指定之管制機制，避免組織犯罪集團在臺灣本土持續地成長、壯大。

關鍵字：組織犯罪、打擊組織犯罪的困境、打擊組織犯罪的對策



國立臺南大學行政管理學系